

336

tes
8278

T E S I S

NECESIDAD DEL SERVICIO SOCIAL EN LA ERRADICACION DE
VILLAS DE EMERGENCIA



Elena Beatriz Gatti de Milograna

y

Marta Graciela Prevosti

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INSTITUCION

Escuela de Servicio Social del
Instituto de Cultura Superior
Anexada a la Pontificia
Universidad Católica Argentina

AÑO 1970

INDICE GENERAL

	<u>Nº de Página</u>
<u>PROLOGO</u>	1
<u>CAPITULO 1: PRESENTACION DEL PROBLEMA</u>	
INTRODUCCION	4
1.1. <u>CLASIFICACION DE LOS FACTORES QUE ORIGINAN EL PROBLEMA</u>	
	12
1.1.1. FACTORES QUE DETERMINAN EL AUMENTO Y DISTRIBUCION DE LA POBLACION	12
1.1.2. FACTORES QUE ORIGINAN LA MIGRACION RURAL A LAS URBES.	13
1.1.3. CAUSAS INMEDIATAS DE LA FORMACION DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA.	17
1.2. <u>LOCALIZACION Y CARACTERISTICAS DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA</u>	20
1.2.1. LOCALIZACION Y DESCRIPCION	20
1.2.2. CARACTERISTICAS GENERALES	22
1.2.2.1. <u>Características Demográficas</u>	22
1.2.2.2. <u>Características socio-culturales de los habitantes de las villas de emergencia</u>	23
1.2.2.3. <u>Diferencia entre comunidad rural y comunidad urbana</u>	25
1.2.2.4. <u>Problemas de integración</u>	38
<u>CAPITULO II: POSIBLES SOLUCIONES</u>	
2.1. <u>SOLUCIONES ANTE EL PROBLEMA YA PLANTEADO</u>	39

2.1.1.	FUNCION QUE LE CABE AL SERVICIO SOCIAL. MODO DE REALIZARLO.	44
--------	--	----

2.2.	<u>POSIBILIDADES DE EVITAR EL INCRE-</u>	
	<u>MENTO DEL PROBLEMA.</u>	48
2.2.1.	APORTE DEL SERVICIO SOCIAL	52

CAPITULO III : ERRADICACION DE LAS
VILLAS DE EMERGENCIA LOMA HERMOSA
Y AGUERO . FORMAS YETAPAS.

3.1.	<u>VILLA AGUERO</u>	59
------	---------------------	----

3.1.1.	PRIMERA ETAPA	60
--------	---------------	----

3.1.2.	SEGUNDA ETAPA	62
--------	---------------	----

3.1.3.	TRABAJO SOCIAL REALIZADO EN LA ERRADICACION DE VILLA AGUERO.	62
--------	--	----

3.1.3.1.	<u>Plan de acción desarrollado.</u>	67
----------	-------------------------------------	----

3.1.4.	ASPECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS DE ESTA EXPERIENCIA.	69
--------	---	----

3.2.	<u>LOMA HERMOSA</u>	72
------	---------------------	----

3.2.1.	PRIMERA ETAPA	73
--------	---------------	----

3.2.2.	SEGUNDA ETAPA	73
--------	---------------	----

3.2.2.1.	<u>Factores que demoraron la construcción</u>	74
----------	---	----

3.2.3.	TRABAJO SOCIAL REALIZADO EN LA ERRADICACION DE LA VILLA LOMA HERMOSA	74
--------	--	----

3.2.3.1.	<u>Objetivos</u>	76
----------	------------------	----

3.2.3.1.1.	Desarrollo de la primera etapa.	76
------------	---------------------------------	----

3.2.3.1.1.1.	<u>Objetivos</u>	76
--------------	------------------	----

3.2.3.1.1.2.	<u>Técnicas</u>	76
--------------	-----------------	----

3.2.3.1.2.	Desarrollo de la segunda etapa	77
3.2.3.1.2.1.	<u>Objetivos</u>	77
3.2.3.1.2.2.	<u>Técnicas</u>	78
3.2.4.	ASPECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS DE LA EXPERIENCIA	82

CAPITULO IV

CONCLUSIONES	85
RECOMENDACIONES	91

APENDICE

INDICE BIBLIOGRAFICO

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PROLOGO

El objeto del presente trabajo es demostrar la necesidad del Servicio Social en todas las etapas de un programa de erradicación de Villas de Emergencia. Entendiendo como erradicación no solo el mejoramiento físico de la vivienda, sino la adaptación de sus moradores a pautas de vida urbana, de manera que ésta resulte útil para el individuo, su familia y la comunidad donde habita.

Así mismo entendemos que todo cambio físico exige un cambio socio-cultural y personal. El Servicio Social facilita estos cambios a través de sus técnicas específicas, motivando, socializando e integrando estos grupos a la comunidad urbana.

Nuestra preocupación con respecto a los barrios marginales, nace de la comprensión de que éstos son un fenómeno típico de la sociedad industrial de nuestro tiempo y que constituyen una injusticia ante la cual no pueden permanecer ajenas la ciencia y la técnica.

"Todo ser humano, dice JUAN XXIII en PACEM IN TERRIS, tiene derecho a la existencia, a la integridad física, a los medios indispensables para un nivel de vida digno, especialmente en cuanto se refiere a la alimentación, al vestido, a la habitación, al descanso, a la atención médica, a los servicios sociales necesarios"

Y en las Villas de Emergencia como en todos los grupos marginales del mundo se dan condiciones inhumanas y anti-

sociales que limitan e impiden el desarrollo del hombre que en ellos habita.

El Servicio Social como parte de equipos interdisciplinarios, se ve comprometido en el logro de una promoción a nivel personal y grupal de éstas comunidades, como así también en la planificación de cambios en busca de una estructura social más humana.

Es decir que el quehacer del Servicio Social en este tipo de programas a nuestro entender, tiene dos líneas a seguir, a través de sus métodos de Caso Social Individual, Grupo y Comunidad:

- trata de preparar a los hombres para que satisfagan sus propias necesidades y resuelvan sus problemas de adaptación a una sociedad que se halla en estado de cambio.
- a nivel de planeamiento debe cooperar en la búsqueda de estructuras económicas, sociales y políticas que permitan una mayor y más responsable participación de todos los sectores.

Hemos volcado en este trabajo, la experiencia obtenida en el contacto directo con los habitantes de las villas de emergencia a lo largo de más de seis años de labor, integrando equipos responsables de todo el programa desde la etapa previa hasta la

erradicación definitiva, tal el caso de Loma Hermosa, Partido de 3 de Febrero y desde la intervención del servicio social hasta etapas posteriores a la adjudicación, en el proyecto llevado a cabo en Villa Agüero, Partido de Avellaneda.

Además se enriqueció nuestra experiencia en el intercambio con profesionales preocupados por este mismo fenómeno y utilizamos como fuentes de información organismos tales como: el - Instituto de la Vivienda de la Provincia de Buenos Aires, las Municipalidades de los Partidos de Avellaneda, Berazategui, La Matanza, 3 de Febrero, San Martín y de la Ciudad de Buenos Aires, el Ministerio de Bienestar Social de la Nación, Emaús, la Dirección de Asistencia Integral para la Erradicación de las Villas de Emergencia de la Provincia de Buenos Aires, el Banco Hipotecario Nacional, investigaciones bibliográficas y la participación en Congresos y Jornadas.-

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CAPITULO 1 : PRESENTACION DEL PROBLEMA

INTRODUCCION

El fenómeno de urbanización se ha hecho más patente en las últimas décadas, habiendo sorprendido a todos los centros urbanos del mundo y en forma alarmante en los países subdesarrollados o en vías de desarrollo.

Lo que es llamado en Venezuela rancho, se llama en Argentina villa miseria o villa de emergencia, en Brasil favela, en Chile poblaciones callampas, en Méjico jacaes, en Uruguay cantegriles, en Puerto Rico arrabal, en E.E.U.U. hogsties.

En todas estas ciudades existen con idénticas características, con igual origen y producto de la misma incapacidad y falta de preparación para atacar a tiempo los fenómenos que genera la mezcla desordenada entre la población urbana y la rural.

La migración de las áreas rurales a las urbanas combinada con la migración interurbana ha provocado el rápido crecimiento de las ciudades principales y como éstas no están preparadas para recibir ese flujo suplementario, se han visto aparecer los cordones de miseria.

Aparecieron en Europa en el siglo XIX y en América después de la Segunda Guerra Mundial.

Existe un problema común que afecta a -

todas las comunidades Latinoamericanas, la carencia de una base económica suficiente, necesaria ~~para~~ para afrontar el creciente número de habitantes de las áreas urbanas, lo que provoca problemas de tipo socio-económicos cada vez mayores, entre estos se encuentran, la necesidad de servicios básicos indispensables, para las buenas condiciones de la vida en comunidad.

Sin embargo a pesar de esta situación las principales ciudades siguen atrayendo las migraciones, tanto de las áreas rurales como de los centros urbanos pequeños o en decadencia.

La falta de techo es una crisis aún mayor en --
nuestro continente por tres hechos:

- América Latina es la región geográfica de mayor crecimiento vegetativo.
- El desarrollo de la agricultura que ha revolucionado a Europa y los E.E.U.U. promoviendo por medio de la ciencia y de la técnica la abundancia y bienestar, no ha alcanzado a los países que extienden sus fronteras del Río Grande al Sur, donde subsisten condiciones de miseria, ignorancia y desempleo en sus regiones rurales.
- Como consecuencia de lo anterior, la mayor migración del mundo de zonas agrícolas a las in

dustrializadas es la que se efectúa en América Latina.

En nuestro país la existencia de las villas miserias se debe a razones similares. Los pobladores han buscado situarse - próximos al lugar de trabajo y sobre caminos servidos por buenos - medios de comunicación. Es hacinamiento creciente, por invasión pay latina de nuevos moradores, es consecuencia del mismo carácter precario y clandestino de la ocupación de la tierra.

El barrio insalubre de mayor población es Villa Jardín. Está ubicada en el partido de Lanús, se extiende sobre 34 manzanas, donde la población vive hacinada a razón de 1000 habitantes por Ha. El total en 1956 superaba los 30.000 habitantes.(1)

Villas Miserias en la Región de Buenos Aires (2)

UBICACION	Nº DE VILLAS		Nº DE TUGURIOS	Nº DE HABITANTE	
	1956	1963		1956	1963
CAP.FED.	21	33	10.663	33.920	42.462
GRAN BS.AS.	41	60	65.000	78.430	220.000
TOTALES	62	93	75.663	112.350	262.462

(1) Comisión Nacional de la Vivienda. Plan de Emergencia. Informe elevado al Poder Ejecutivo Nacional. Abril 1956.

(2) Revista Summa Nº 3. Arquitectura, Tecnología y Diseño. Junio de 1964.